



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010001695 DEL 03/02/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de VILLA CARO del Departamento de NORTE DE SANTANDER, es de categoría 6 y como fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010056575 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de VILLA CARO del Departamento de NORTE DE SANTANDER, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el FUT, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico”.

La Resolución No. SSPD 20164010056575 del 30 de septiembre de 2016, se notificó personalmente el 19 de octubre de los corrientes, señor Andelfo Ortiz Mora, en calidad de alcalde.

El Municipio VILLA CARO mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290743822 del 31 de octubre del 2016, presentó oportunamente recurso de reposición en contra de la citada resolución.



2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del alcalde municipal:

"CONSIDERACIONES:

1. La Resolución recurrida, dentro de sus considerandos, da cuenta del oficio enviado a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; documento que soporta esta Delegada, para determinar, que se incumple con un requisito establecido en el Decreto 1077 del 26 de mayo de 2015, en la Vigencia de 2015.

2. El requisito presuntamente incumplido es el siguiente:

"Reporte en el FUT, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico

3. Como puede observarse en la Resolución objeto del presente Recurso de Reposición, casi la totalidad de los requisitos contemplados en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015 fueron cumplidos satisfactoriamente, pero debe tenerse en cuenta que dicho requisito se tiene por no cumplido, debido que el reporte al FUT por error involuntario se hizo de manera incompleta en las categorías presupuestales de ingresos del municipio, pero para subsanar dicha falencia, estamos allegando la ejecución presupuestal en medio físico.

4 Cabe resaltar que no existió mala fe por parte de la administración ya que nunca hubo incumplimiento en la obligación de rendir la información trimestral, pues la misma se hizo en debida forma, lo ocurrido obedeció a un error de forma e involuntario en la codificación, al reportar un ingreso inferior al recibido, recursos provenientes de la nación con destinación específica.

5. Recordemos además, que para la vigencia 2014 el municipio fue descertificado mediante Resolución Número SSPD - 20154010045145 del 30 de septiembre de 2015; hecho que ha afectado considerablemente, la buena marcha de la actual administración que inició sus labores el primero de enero del presente año, por no poder administrar los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones, para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico.

6. Para terminar, quiero manifestar que me asiste la mejor voluntad y disposición para dar cumplimiento a todos los requisitos que exige la Constitución y la ley, a fin de lograr una administración que logre satisfacer las metas y objetivos propuestos en el Plan de Gobierno y los requerimientos y obligaciones que le asisten a la entidad para con los diferentes entes de orden Nacional y Departamental, en mi paso al frente de los destinos del municipio de Villa Caro, Norte de Santander".

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. SSPD 20165290743822 del 31 de octubre del 2016 por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Documento denominado "EJECUCIÓN CONSOLIDADA DE EGRESOS"

2.2.2. Documento denominado "EJECUCIÓN CONSOLIDADA DE INGRESOS"

2.2.3. Cinco pantallazos denominados "Presupuesto – Sistema Contable Integrado TNS Sector Oficial 2013", del periodo diciembre del 2015.

2.2.4. Cuatro pantallazos del Sistema Consolidador de Hacienda e Información Pública - CHIP.

2.2.5. Una certificación expedida por la tesorera y el contador municipal de Villa Caro, en la cual consta que revisada la información correspondiente a la vigencia fiscal 2015, en la ejecución de ingresos de recursos del Sistema General de Participaciones de agua potable y saneamiento básico, se registró en el rubro 1125211.04 agua potable y saneamiento básico SGP con situación de fondos la suma de \$ 398.359.272, que así mismo aparece registrado y contabilizado en el rubro 1125211.10 recursos SGP agua potable y saneamiento básico sin situación de fondos el valor de \$ 70.756.836 para un total de \$469.116.108 recursos que real y efectivamente fueron informados a través de los documentos Conpes respectivos.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya.”

El municipio incumplió este requisito, debido a que no reportó en el FUT en las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2015, los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico.

Frente a tal incumplimiento, el recurrente manifiesta que el reporte al FUT por un error involuntario se hizo de manera incompleta y que para subsanar dicha falencia allega la ejecución presupuestal en medio físico, señalando que no existió mala fe por parte de la administración, ya que nunca hubo incumplimiento en la obligación de rendir la información trimestral, pues la misma se hizo en debida forma, insistiendo en que lo ocurrido obedeció a un error involuntario y de forma.

Debido a lo anterior, mediante el auto de pruebas No. SSPD 20164010020496 del 25 de noviembre del 2016, este Despacho requirió al MVCT para que se pronuncie sobre los argumentos expuestos por el alcalde de Villa Caro, por ser la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1077 del 2015.

Ahora bien, con el radicado No. SSPD 20165290878092 del 23 de diciembre del 2016, el MVCT remitió a esta Superintendencia la respuesta frente a los argumentos del recurrente, así:

(ii) Análisis del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

De acuerdo con la metodología aplicada por este Ministerio, para que un municipio o distrito acredite el requisito “Reportar en el FUT, con la oportunidad que se determine, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico”, debe reportar información en la categoría ingresos, a nivel de recaudo efectivo y/o recaudo sin situación de

fondos en el código T1.A.2.6.2.1.1.5 - Ingresos Corrientes, y debe reportar compromisos financiados con recursos de SGP - APSB, ya sea en la categoría gastos de inversión o servicio a la deuda, en los códigos establecidos para el sector de APSB.

En consideración y frente al municipio de Villa Caro - Norte de Santander, este Ministerio informó a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a través de oficio radicado MVCT No. 2016EE0046581 del 31 de mayo de 2016, lo siguiente:

DEPARTAMENTO	ENTIDAD TERRITORIAL	Código DANE	(1) Estado	ASPECTO 1 REPORTAR AL FUT DE LAS CATEGORÍAS DE INGRESOS Y GASTOS DE LA VIGENCIA A CERTIFICAR DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PARA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	ASPECTO 2 GIRO DIRECTO AL PRESTADOR O PRESTADORES DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO	ASPECTO 3 REPORTAR AL FUT EN LA CATEGORÍA DE GASTOS DE INVERSIÓN EL COMPROMISO POR CONCEPTO DE SUBSIDIOS	ASPECTO 4 REPORTAR EN EL FUT EN LA CATEGORÍA GASTOS DE INVERSIÓN EL PAGO POR CONCEPTO DE SUBSIDIOS
Norte de Santander	Villa Caro	54871	Certificado	No Acredita	No APSB	Acredita	Acredita

Ahora bien, revisado nuevamente el reporte al FUT, en la categoría de “INGRESOS” y “GASTOS DE INVERSIÓN”, correspondiente al último trimestre de la vigencia 2015, se encontró lo siguiente:

Categoría Ingresos:

217154671 - Villacaro
MUNICIPIOS
01-10-2015 al 31-12-2015
FUT INGRESOS
REPORTAR INFORMACION

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN	VALOR	VALOR
T1.A.2.6.2.1.1.5	S.G.P. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	74.000	74.000
T1.A.2.6.2.1.1.5.1	S.G.P. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO - PROVENIENTES DE RECURSOS SGP CON DESTINACIÓN ESPECÍFICA - AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	74.000	74.000
T1.B.8.2.1.5			107
T1.B.8.2.1.5.1	S.G.P. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO		107

Fuente: Adaptado de (FUT INGRESOS 2015).

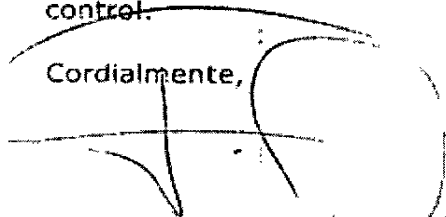
(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

De acuerdo con: (i) la metodología aplicada por esta Entidad el municipio deberá "Reportar en el FUT, con la oportunidad que se determine, de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico" y (ii) la ejecución presupuestal consolidada de ingresos de la vigencia 2015; se obtiene certeza del recaudo de los recursos del SGP-APSB por parte de la entidad territorial puesto que la ejecución de ingresos mencionada es un medio de prueba conducente, pertinente y útil según el artículo 165 del Código de Procedimiento Civil para formar el convencimiento de este Ministerio y en consecuencia se procede a **ACREDITAR** el cumplimiento por parte del municipio de Villa Caro - Norte de Santander, de la finalidad pretendida en el aspecto "*Destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, con el propósito de financiar actividades elegibles conforme a lo establecido en el artículo 11 de la ley 1176 de 2007*".

Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1753 de 2015, toda la información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y demás información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial - FUT.

Así mismo, conforme a lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 1536 de 2016, el cual modificó el Título 4 de la Parte 6 del Libro 2 del Decreto Número 1068 del 26 de mayo de 2015, el Formulario Único Territorial, que recolecta la información básica que sea requerida por las entidades del Gobierno Nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control.

Cordialmente,



FERNANDO VARGAS-MESÍAS
Director de Desarrollo Sectorial

Así las cosas, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo procedió a **ACREDITAR** el cumplimiento por parte del Municipio de Villa Caro, de la finalidad pretendida en el aspecto "*Destinación y giro de los recursos de la participación para Agua Potable y Saneamiento Básico, con el propósito de financiar actividades elegibles conforme a lo establecido en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2007*.", la resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010056575 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al Municipio de VILLA CARO del Departamento de NORTE DE SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del Municipio de VILLA CARO del Departamento de NORTE DE SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del Departamento de NORTE DE SANTANDER,, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides – Abogada contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: María Eugenia Sierra Botero – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Carlos Andrés Bernal Casas – Abogado Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 2016401351600257E